

Андриенко Игорь Альбертович,

и.о. Министра транспорта,

E-mail: mintrans-dnr@mail.ru

Акименко Ольга Васильевна,

начальник отдела программ развития,

Василенко Татьяна Евгеньевна, к.э.н., доцент,

зав. сектором отдела программ развития,

Тарасевич Елена Александровна,

главный специалист отдела программ развития

Министерство транспорта Донецкой Народной Республики

E-mail: mintransdpr@mail.ru

ИМПЕРАТИВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Транспорт Донецкой Народной Республике является одной из крупных базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры. Транспортные коммуникации объединяют все города и районы Республики, что является необходимым условием ее территориальной целостности и единства экономического пространства.

Все перевозки пассажиров и грузов по территории Донецкой Народной Республики и за её пределы осуществляются автомобильным, железнодорожным транспортом и городским электротранспортом.

Период военных действий оказал огромное негативное воздействие на функционировании транспортной отрасли Донецкой Народной Республики. Это касается: разрушений объектов транспортной инфраструктуры; снижения общего количества квалифицированных кадров; нарушения экономических и социальных связей при осуществлении перевозок; отсутствия в полном объеме нормативной правовой базы и прочее.

Несмотря на имеющиеся проблемы, благодаря слаженной работе Министерства транспорта, наметилась тенденция увеличения объема предоставляемых услуг (перевезенных грузов и пассажиров).

Так, по оперативным данным Главного управления статистики Донецкой Народной Республики, общее количество перевезенных пассажиров автомобильным транспортом за 2016 год составило 106997,9 тыс. чел., что на 9,5 % больше, чем за 2015 год (рис. 1).

Общее количество перевезенных пассажиров городским электротранспортом за 2016 год составило 128105,9 тыс. чел., что на 17 % больше, чем за 2015 год (рис. 1).

Объем перевезенных грузов автомобильным транспортом 2016 год составил 1497,9 тыс. тонн, что на 7% больше, чем за 2015 год (рис. 2).

Объем отправленных грузов железнодорожным транспортом общего пользования за 2016 год составил 17892 тыс. тонн, что на 6 % больше, чем за 2015 год (рис. 3).



Рис.1. Объемы перевезенных пассажиров автомобильным и электротранспортом, тыс. чел.

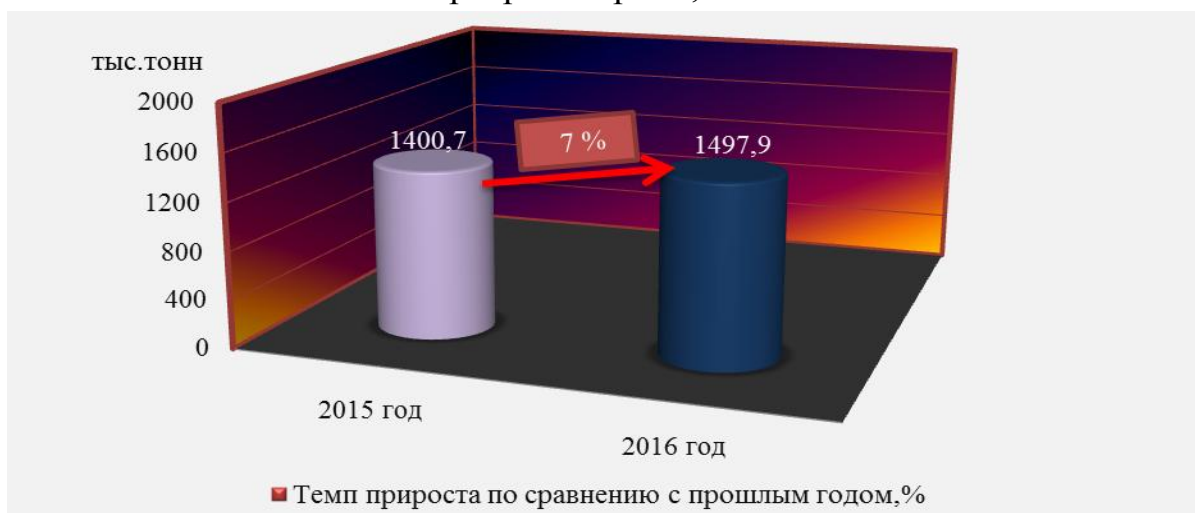


Рис.2. Объемы перевезенных грузов автомобильным транспортом, тыс. тонн



Рис.3. Объемы отправленных грузов железнодорожным транспортом, тыс. т.

Увеличение объемов предоставляемых услуг показывает, что выявление императивов стратегического развития дорожно-транспортного комплекса Донецкой Народной Республики, является **актуальной задачей**, имеющей экономическое и социальное значение.

Поэтому, **целью** статьи является установление основных императивов стратегического планирования устойчивого развития дорожно-транспортной отрасли Донецкой Народной Республики.

Авторское видение императива стратегического развития состоит в понимании его как целенаправленного процесса, ориентированного на осуществление взаимосвязанных прогрессивных изменений в деятельности дорожно-транспортной отрасли, определяемых на среднесрочную перспективу и основанных на стратегическом планировании и прогнозировании в направлении устойчивого развития транспортной отрасли.

К основным императивам следует отнести:

1. Ориентацию дорожно-транспортной отрасли на Российскую Федерацию в качестве вектора дальнейшего развития. Ориентацию в перспективных направлениях пассажиропотоков и грузопотоков, в адаптации нормативно-правовой базы, технических регламентов к требованиям Российской Федерации.
2. Отказ от зависимости функционирования дорожно-транспортной отрасли Донецкой Народной Республики от транспортного комплекса Украины. Данный императив выявлен как следствие непрекращающихся боевых действий с Украиной и актуализирует императив перехода транспортной отрасли Донецкой Народной Республики к стратегии развития на собственной основе.
3. Стратегию развития дорожно-транспортной отрасли ДНР на собственной основе, как минимум, на среднесрочный период (3 года), которая учитывала бы особенности геополитического положения Республики, ее международно-правовой статус как непризнанного государства.

Необходимость стратегического развития рассматривается как на республиканском, так и на местном уровне.

Так, Аппаратом Совета Министров Донецкой Народной Республики представлен на рассмотрение и обсуждение законопроект «О системе стратегического планирования в Донецкой Народной Республике».

В рамках данного законопроекта, а также на основании Закона Донецкой Народной Республики от 02.10.2015 года №I-369П-НС «О республиканских программах» и приказа Министерства транспорта Донецкой Народной Республики от 30.08.2016 № 532, начата разработка Стратегия восстановления и развития дорожно-транспортного комплекса Донецкой Народной Республики на период 2017-2019 г.г.

Стратегия включает в себя:

- анализ состояния и оценку деятельности дорожно-транспортной отрасли;
- проблемы деятельности дорожно-транспортной отрасли и основные причины их возникновения;
- основные этапы развития дорожно-транспортной отрасли на 2017-2019 г.г.;

– мероприятия развития дорожно-транспортной отрасли Республики.

Решение задач, поставленных в Стратегии, обеспечит, в первую очередь, восстановление дорожно-транспортного комплекса и параллельнокомплексное его развитие.

Однако в настоящее время имеются сложности ее согласования и утверждения на республиканском уровне. Основной причиной является несогласованность нормативной правовой базы Республики, например, в части:

- несоответствия бюджетного периода. Так, согласно ст. 4 законопроекта «О системе стратегического планирования в Донецкой Народной Республике», документы стратегического планирования финансируются в пределах средств, предусмотренных в Республиканском бюджете на соответствующий год. Однако, согласно письму от 30.09.2016 г. №12.5-07/4750 Министерства финансов Донецкой Народной Республики, бюджетный период составляет календарный квартал;
- терминологической и содержательной части между законопроектом «О системе стратегического планирования в Донецкой Народной Республике» и Законом Донецкой Народной Республики от 02.10.2015 года №I-369П-НС «О республиканских программах». Например, в ст. 1 законопроекта не раскрыто содержание термина «программа развития».

Таким образом, уже на сегодняшний день имеется динамика роста объемных показателей дорожно-транспортной отрасли. По мере дальнейшего развития Республики, расширения ее внутренних и внешних транспортно-экономических связей, роста объемов производства и повышения уровня жизни населения, значение транспорта и его роль как системообразующего фактора будут только возрастать. В этих условиях перед Министерством транспорта стоит задача дальнейшего стратегического планирования устойчивого развития транспортной отрасли в тесной взаимосвязи с общими направлениями и масштабами социально-экономического развития Республики.